

УТВЕРЖДАЮ:  
Губернатор Новгородской области  
/А.С. Никитин/  
«17» апреля 2019г.

## ПАСПОРТ

приоритетного регионального проекта,  
направленного на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по  
повышению реальных доходов граждан и снижению уровня бедности населения Новгородской области

### 1. Основные положения

Краткое наименование	Снижение уровня бедности населения Новгородской области
Срок начала и окончания	01.12.2018 - 30.11.2019
Куратор	Никитин А.С., Губернатор Новгородской области
Функциональный заказчик	Колотилова О.Н., заместитель Губернатора Новгородской области – заместитель Председателя Правительства Новгородской области
Руководитель проекта	Тимофеева А.В., министр труда и социальной защиты населения Новгородской области
Администратор проекта	Семенова С.В., заместитель министра труда и социальной защиты населения Новгородской области
Участники проекта	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, министерство инвестиционной политики Новгородской области, министерство промышленности и торговли Новгородской области, министерство образования Новгородской области, министерство здравоохранения Новгородской области, министерство сельского хозяйства Новгородской области, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» (далее НовГУ) (по согласованию),

	комитет по социальным вопросам Администрации Великого Новгорода (далее комитет) (по согласованию)
Связь с государственными программами Новгородской области	государственная программа Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2014-2021 годы», утвержденная постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 319, государственная программа Новгородской области «Содействие занятости населения в Новгородской области на 2014 - 2021 годы», утвержденная постановлением Правительства Новгородской области от 17 октября 2013 г. № 268

## 2. Цели и показатели

Цель: Снижение доли населения Новгородской области с доходами ниже величины прожиточного минимума до 7,4 % в 2024 году										
№ п/п	Наименование показателя	Базовое значение		Период, год						
		Значение	Дата	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1.	Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, %	14,1	2017	14,2	14,1	12,4	10,9	9,6	8,4	7,4

## 3. Результаты и мероприятия проекта

№ п/п	Ожидаемый результат (продукт)	№ п/п	Необходимые мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Снижение доли населения	1.	Формирование реестра семей с детьми с доходами ниже прожиточного минимума	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области

Новгородской области с доходами ниже величины прожиточного минимума	1.1.	Определение целевой группы проекта – семьи с детьми с доходами ниже величины прожиточного минимума	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области
	1.2.	Разработка анкеты «Изучение уровня жизни семей с детьми в Новгородской области»	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, НовГУ
	1.3.	Проведение анкетирования семей с детьми с доходами ниже величины прожиточного минимума	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, комитет, НовГУ
	1.4.	Разработка программного обеспечения для формирования и ведения реестра семей с детьми с доходами ниже величины прожиточного минимума	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области
	1.5.	Ввод анкетных данных семей с детьми в программный комплекс	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, НовГУ
	1.6.	Формирование проектной группы из состава преподавателей НовГУ для анализа и подготовки предложений в региональную дорожную карту, направленную на снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в 2024 году до 7,4%	НовГУ
	2.	Проведение оценки реального уровня и структуры бедности, выявление основных факторов и причин бедности семей с детьми	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, НовГУ
	2.1.	Проведение оценки предоставления действующих мер социальной поддержки семьям с детьми и их влияние на уровень	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, НовГУ

		бедности	
	2.2.	Выявление малоимущих семей с детьми, получающих и не получающих меры социальной поддержки и государственную социальную помощь, а также причин, по которым малоимущие семьи не получают государственную социальную помощь	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, НовГУ
	2.3.	Оценка влияния уровня экономического развития области, а также мероприятий в рамках национальных проектов на повышение доходов семей с детьми	министерство инвестиционной политики Новгородской области, НовГУ, министерство промышленности и торговли Новгородской области
	2.4.	Оценка влияния мер в сфере занятости, здравоохранения и образования на уровень бедности семей	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, министерство образования Новгородской области, министерство здравоохранения Новгородской области, НовГУ
	2.5.	Анализ статистических данных доходов семей с детьми по результатам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств	министерство инвестиционной политики Новгородской области
	2.6.	Изучение возможностей перераспределения ресурсов в пользу нуждающихся семей на основе существующих мер социальной поддержки	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области
	3.	Разработка региональной дорожной карты, направленной на снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в 2024 году до 7,4%	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области

		<p>3.1. Подготовка предложений по модернизации системы пособий на детей, по сокращению бедности за счет развития системы социальной помощи исходя из принципов адресности и нуждаемости</p>	<p>министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области</p>
		<p>3.2. Подготовка предложений по внесению изменений в областной закон от 27.03.2015 № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» в части:</p> <p>а) установления в качестве обязательного условия при заключении социального контракта трудовой занятости для граждан трудоспособного возраста;</p> <p>б) предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта в виде ежемесячной денежной выплаты (<i>пособие по бедности</i>), устанавливаемой сроком от 3 месяцев до 1 года, предоставляемой при условии реализации программы социальной адаптации. Создание в городском округе и каждом муниципальном районе области</p>	<p>министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области</p>

		<p>межведомственных комиссий для рассмотрения вопросов назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта, с обязательным включением в состав представителей социальной защиты, центра занятости, образования, здравоохранения, сельского хозяйства и экономики.</p> <p>Разработка и утверждение методических рекомендаций по заключению социальных контрактов, составлению программ социальной адаптации, направленных на вывод семьи из трудной жизненной ситуации.</p>	
		<p>3.3. Подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты в части предотвращения социального иждивенчества и стимулирующих получателей государственной социальной помощи к проявлению инициативы для преодоления трудной жизненной ситуации</p>	<p>министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, министерство промышленности и торговли Новгородской области, НовГУ</p>
		<p>3.4. Проработка инструментов социальной адаптации нуждающихся граждан (обучение, социально-психологическая работа с детьми и подростками из малоимущих семей, лечение и иное)</p>	<p>министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, министерство инвестиционной политики Новгородской области, министерство образования Новгородской области, министерство здравоохранения Новгородской области, НовГУ</p>

	3.5	Подготовку предложений по созданию системы мониторинга самозанятых членов семей с детьми	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, НовГУ
	3.6.	Подготовка предложений по сокращению бедности за счет реализации мер в сфере занятости, здравоохранения и образования	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, министерство образования Новгородской области, министерство здравоохранения Новгородской области, НовГУ
	3.7.	Подготовка предложений по созданию новых рабочих мест и увеличению доходов работников в сельском хозяйстве (предоставление субсидий на развитие частного подсобного (крестьянского) хозяйства)	министерство сельского хозяйства Новгородской области

## 4. Бюджет проекта

Источники финансового обеспечения	2019 год, тыс. руб.
Государственная программа Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2014-2021 годы»	0
Государственная программа Новгородской области «Содействие занятости населения в Новгородской области на 2014 - 2021 годы»	0

## 5. Ключевые риски

№ п/п	Наименование риска	Ожидаемые последствия	Вероятность наступления	Уровень влияния на проект	Ответственный за управление риском	Периодичность мониторинга	Мероприятия по предупреждению /минимизации / страхованию
1.	нормативные правовые риски - непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, внесение существенных изменений в законодательство	невыполнение результатов проекта	низкая	высокий	Семенова С.В., заместитель министра труда и социальной защиты населения Новгородской области	1 раз в месяц	Корректировка областного законодательства  корректировка проекта
2.	организационные и управленческие риски - недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках проекта, недостаточная	невыполнение результатов проекта	низкая	средний	Семенова С.В., заместитель министра труда и социальной защиты населения Новгородской области	1 раз в месяц	Создание проектного комитета по реализации проекта и обеспечения постоянного и оперативного мониторинга



	<p>компетентность специалистов, исполняющих мероприятия проекта, отставание от сроков реализации мероприятий, проблемы во взаимодействии с соисполнителями проекта</p>						<p>основных мероприятий проекта, их влияния на результативность назначения постоянных ответственных исполнителей с обеспечением возможности их полноценного участия в реализации мероприятий проекта</p> <p>повышение компетентности исполнителей мероприятий проекта (проведение обучений, семинаров, обеспечение им открытого доступа к методическим и</p>
--	--	--	--	--	--	--	--

							информационным материалам)
--	--	--	--	--	--	--	-------------------------------

## 6. Методика расчета показателей проекта

№ п/п	Методика расчета	Базовые показатели	Источник данных	Ответственный за сбор данных
1.	Доля населения Новгородской области с доходами ниже величины прожиточного минимума,% Показатель рассчитывается по методике Росстата	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2017 году – 14,1%	данные Росстата	Семенова С.В., заместитель министра труда и социальной защиты населения Новгородской области

## 7. Дополнительная информация

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации №204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» приоритетными национальными целями дальнейшего социально-экономического развития страны на ближайшие 6 лет являются обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан и снижение в 2 раза уровня бедности.

В целях выработки эффективных мер, направленных на достижение этой цели, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации принято решение о реализации пилотных проектов на территории 8 субъектов (Кабардино-Балкарская республика, Республика Татарстан, Приморский край, Ивановская, Липецкая, Томская, Нижегородская и Новгородская области).

По итогам 2017 года доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в Новгородской области

составляет 14,1% или 86,5 тысяч человек. Этот показатель выше среднероссийского.

Целью реализации пилотного проекта является выработка эффективных мер по снижению доли населения с доходами ниже прожиточного минимума к 2025 году до 7,4%. Данный показатель рассчитывается 1 раз в год Новгородстатом по утвержденной Росстатом методике и предоставляется после 15 августа за год предшествующий предыдущему.

**Подготовил и завизировал:**

Руководитель проекта \_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_ А.В. Тимофеева

**Согласовано:**

Функциональный заказчик \_\_\_\_\_ О.Н. Колотилова